



SATINALMA MESLEĞİ ŞİRKETE “DEĞER KATAN” STRATEJİK BİR ROLE EVRİLDİ

ALP GÜR
KOROZO GRUP



DIŞ TİCARETTE FİNANSMAN YÖNTEMİ OLARAK FORFAITING

M. VEFA TOROSLU



MÜZAKERELERDE GÜNDEMİN GÜCÜ

Prof. Dr. Murat ERDAL

AİLE İŞLETMELERİNDE KARAR ALMA MEKANİZMASININ YÖNETİLMESİ

DR. GÖZDE MERT

DIŞ TİCARETTE “ARANAN İNSAN” SORUNU ÇÖZÜLÜYOR

SÜLEYMAN SAMİ ALTINKAYA, ÜNSPED

Türk İhracatçısının Dostu
Türk Eximbank Alacak Sigortası
Reşat BAĞCIOĞLU

Yavaş Gıda
Dilek AŞAN

Doğrudan Temin
Yönteminin Uygulaması
Mehmet ATASEVER



TÜM İHALE SÜREÇLERİNİZDE UZMAN
EKİBİMİZLE HER ZAMAN SİZLERLEYİZ

**KAMU İHALE
SÜREÇLERİNİZDE
YOL ARKADAŞINIZ**



05527265296



danismanlik@simdata.org



www.simdata.org



- **Günlük İhale Takibi**
- **Fiyat Ve Pazar Analizleri**
- **İhale Teklif Dosyasının Hazırlanması**
- **Tüm İhale Sürecinde Sürekli Danışmanlık**
- **Şikayet Ve İtirazen Şikayet Dosyalarının Hazırlanması**
- **Mücbir Sebep Başvurularının Hazırlanması**
- **Kamu İhale Eğitimleri**



Mehmet ATASEVER
Bürokrat/KİK Eski Üyesi/Akademisyen
Mhatasever@gmail.com
Mehmetatasever.org

DOĞRUDAN TEMİN YÖNTEMİNİN UYGULAMASI

A. Doğrudan Temin Yönteminin Aşamaları

a) Zorunlu Olan Hususlar

1. Onay Belgesi Düzenlenmesi

• Doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar da ihale usulleri uyarınca yapılan alımlar gibi bir kamu harcaması gerektirdiğinden, bu durumun bir onay belgesine bağlanması zorunludur.

• Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği hükümleri uyarınca, merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin düzenleyecekleri onay belgelerinde alım konusu işin nev'i, niteliği, varsa proje numarası, miktarı, gereken hallerde yaklaşık maliyeti, kullanılabilir ödeneği ve tertibi, alımda uygulanacak usul ile avans ve fiyat farkı verilecekse bunlara ilişkin şartların gösterilmesi gerekmektedir.

2. Piyasada Fiyat Araştırması Yapılması

• İhale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırılması yapılarak ihtiyaçların temin edilmesi gerekmektedir.

• Bu görevlendirmenin şekliyle ilgili bir düzenleme bulunmamaktadır. Görevlendirme ayrı bir belge ile yapılabilir gibi doğrudan temin onay belgesinin içeriğinde de belirtilebilir.

• Uygulamada en az 3 gerçek/tüzel kişiden teklif alınmasının piyasa fiyat araştırması için yeterli olduğu yönünde bir kanaat bulursa da bu konuda bir zorunluluk bulunmamaktadır. Bu noktada önemli olan piyasa fiyat araştırmasının sağlıklı ve gerçekçi şekilde yapılması ve ihtiyacın piyasa şartlarına uygun şekilde temin edilmesidir.

• Fiyat araştırmasının mutlaka piyasadan yazılı fiyat teklifi alınarak yapılması zorunlu değildir. İhtiyacın niteliğine ve piyasadaki arz durumuna göre kamu kurumlarının yayımlanan fiyatlar, internet ortamında yapılan araştırma vb. yöntemlerle de fiyat araştırması yapılabilir.

• İdarelerce gerekli görülmesi halinde fiyat araştırmaları ilgili İhale Uygulama Yönetmeliklerinde belirtilen yaklaşık maliyetin belirlenmesine ilişkin esas ve usuller çerçevesinde de yapılabilir.

3. Piyasa Fiyat Araştırması Sonucunun İhale Yetkilisinin Onayına Sunulması

• Bu husus mevzuatta açık şekilde zorunlu kılınmamış olmakla birlikte, alımın ekonomik ve uygun olup olmadığı hususunun ihale yetkilisi tarafından değerlendirilerek karara bağlanması kamu alımları mevzuatı açısından tutarlı bir yaklaşım olacaktır.

b) İdarelerin Takdirine Bağlı Olan Hususlar

1. Komisyon Kurulması

• Zorunlu olmamakla birlikte, alım yapılacak kişilerde birtakım yeterlik kriterlerinin arandığı büyük ve/veya özelliği ihtiyacın temininde komisyon oluşturularak işlem tesis edilmesinde fayda olacaktır.

2. Yaklaşık Maliyet Hesaplanması

• Doğrudan temin yoluyla yapılan alımlarda piyasa fiyat araştırması zorunludur ancak kural olarak bu araştırma sonucunda bir yaklaşık maliyet tespitine gerek bulunmamaktadır.

• 22'nci maddenin (d) bendinde öngörülen parasal limitler kapsamında yapılacak alımlarda doğrudan teminin bu limitler içinde kalıp kalmadığını tespit etmek için yaklaşık maliyet hesaplanması faydalı olacaktır.

• Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin ekinde yer alan "22'nci maddenin (A)/(B)/(C), bentleri kapsamında tek kaynaktan temin edilen mallara ilişkin form" ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin ekinde yer alan "22'nci maddenin (A)/(B)/(C), bentleri kapsamında tek kaynaktan temin edilen hizmetlere ilişkin form" uyarınca, 22'nci maddenin (a), (b) ve (c) bentleri kapsamında yapılan mal ve hizmet alımlarında yaklaşık bedel tespiti zorunludur. Yaklaşık bedelin hangi metotlar kullanılarak tespit edilebileceği bu formların içeriğinde örnekleme şeklinde belirtilmiştir.

3. İlan Yapılması

• İlan yapılmasının tercih edildiği durumlarda, Kanun kapsamındaki ihaleler için öngörülen süre ve şekil şartlarıyla bağlı olunmaksızın ilana çıkılması mümkündür.

4. Şartname ve/veya Sözleşme Düzenlenmesi

- Kural olarak doğrudan temin yoluyla yapılan alımlarda şartname ve sözleşme düzenlenmesi zorunlu değildir.
- Ancak malın teslimi veya hizmetin ya da yapım işinin ifası belli bir süreye yayılıyorsa sözleşme imzalanması gerekmektedir. Örneğin; alımın konusunun 100 adet bilgisayar olduğu ve bu bilgisayarların 50 adedinin 01.03.2019, geri kalan 50 adedinin ise 15.05.2019 tarihinde teslim edilmesinin öngörüldüğü bir mal alımında sözleşme düzenlenmesi zorunludur.
- Sözleşme imzalanmasının zorunlu olduğu bir diğer durum ise 22'nci maddenin (c) bendi uyarınca yapılacak olan mal ve hizmet alımlarıdır.

5. Yeterlik Kuralları Aranması/Yeterlik Değerlendirmesi Yapılması

- Bu alımlarda 4734 sayılı Kanun'un 10'uncu maddesinde belirtilen yeterlik kurallarını arama zorunluluğu bulunmamaktadır. Ancak, idarece yeterlik değerlendirilmesi yapılmasının tercih edilmesi durumunda yeterlik kriterlerinin alımın başında belirlenerek ilgililerin bilgisine sunulması gerekmektedir.

6. Teminat Alınması

- Bu yöntemle yapılan alımlarda idareler teminat alabilecekleri gibi geçici teminat veya kesin teminat ya da her iki teminatı birden de talep edebileceklerdir.
- İdarelerce teminat alınmasının tercih edildiği durumlarda, alımın sözleşmeye bağlanmasında ispat hukuku bakımından yarar bulunduğu söylenebilir.

B. 4734 Sayılı Kanun'un 62'nci Maddesinin (ı) Bendine İlişkin Açıklamalar

- 4734 sayılı Kanun'un 62'nci maddesinin (ı) bendinde Kanun kapsamında bulunan kurum ve kuruluşların 21 /f (pazarlık usulü) ve 22/d (doğrudan temin) maddelerinde belirtilen parasal limitler dâhilinde yapacakları harcamaların yıllık toplamının idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadan aşamayacağı öngörülmüştür.
- İdareler mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için yıllık bütçelerinde belirlenen toplam ödenekler üzerinden ayrı ayrı %10 oranını hesaplayacaklardır.
- Bu oranın aşıp aşılmadığı takip edilirken ilgili veya bağlı birimlerin kendilerine ayrılan ödenek üzerinden değil kurum veya kuruluşun toplam ödeneği üzerinden işlem yapılacaktır.
- İdarelerin 21/f ve 22/d maddeleri kapsamında yapacakları harcamaların yıllık bütçelerinde mal ve hizmet alımı ile yapım işleri için ayrılan ödenekleri toplamının % 10 oranını aşacağına anlaşılmaması halinde; 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununa ekli (I) ve (II) sayılı cetvellerde yer alan kurum ve kuruluşlar için bağlı veya ilgili bakan, mahalli idarelerde ve (IV) sayılı cetvelde yer alan kurum ve kuruluşlarda üst yönetici, (III) sayılı cetvelde yer alan kurum ve kuruluşlarla ise harcama yetkisine sahip kişi ya da kurullar tarafından 62'nci maddenin (ı) bendi uyarınca uygun görüş için Kuruma başvuruda bulunulacaktır. Bu noktada, %10 oranı henüz aşılmadan Kuruma başvuruda bulunulmasına dikkat edilmelidir. Aksi halde Kurumun uygun görüş vermemesi olasılığı daha yüksek olabilmektedir.

• İdarelerin bütçelerinde öngörülen ödenek tutarının, mal ve hizmet alımları için Kanun'un 21'inci maddesinin (f) bendi ile 22'nci maddesinin (d) bendinde yer alan parasal limitlerin toplamını, yapım işlerinde ise Kanun'un 22'nci maddesinin (d) bendinde yer alan parasal limiti geçmemesi halinde %10 oranının aşılması için Kamu İhale Kurulundan uygun görüş alınması şartı bulunmaktadır.

• İdarelerin bütçelerinde mal ve hizmet alımları için öngörülen ödenek tutarının % 10'unun, Kanun'un 21'inci maddesinin (f) bendi ve 22'nci maddesinin (d) bentlerinde yer alan parasal limitlerin toplamının altında kalması halinde bu maddelerde belirtilen parasal limitlerin toplamı kadar, yapım işleri için bütçelerinde öngörülen ödenek tutarının % 10'unun Kanun'un 22'nci maddesinin (d) bendinde yer alan parasal limitin altında kalması halinde ise bu parasal limite kadar olan harcamalar için de Kamu İhale Kurulundan uygun görüş alma şartı aranmayacaktır.

C. Doğrudan Temin Yoluyla Yapılan Alımların Elektronik Kamu Alımları Platformuna (EKAP) Kaydı

• Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Doğrudan temin kayıt formu" başlıklı 30.9.2'nci maddesinde "Doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar, takip eden ayın onuncu gününe kadar "Doğrudan Temin Kayıt Formu" doldurularak EKAP üzerinde kayıt altına alınır. Bilgilerini tam ve düzenli olarak göndermeyen idarelerin 4734 sayılı Kanunun 62'nci maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendi çerçevesinde yapacakları başvuruların değerlendirilmesi sırasında bu husus dikkate alınacaktır." açıklaması yer almaktadır.

• 01.01.2016 tarihi itibarıyla doğrudan temin yoluyla yapılan alımların kümülatif olarak kayıt altına alınması uygulaması geliştirilerek, bu alımlara ilişkin alım ve kalem bazında bilgi girişinin yapılabildiği uygulama devreye alınmıştır. İdareler bu kez her alım için ayrı bir kayıt açacakları gibi her bir alım kapsamının da temin edilen ihtiyaçları da kalem kalem, bu alıma ilişkin kayda ekleyeceklerdir. Bu uygulama ilk haliyle her bir alıma ilişkin tüm doğrudan temin işlemlerinin (doküman yüklenmesi, piyasa fiyat araştırması kapsamında alınan tüm fiyat tekliflerinin girilmesi vb.) EKAP üzerinde kayıt altına alınması şeklinde planlanmıştır.

• Daha sonra idarelerden gelen talepler doğrultusunda uygulamanın sadeleştirilmiş bir versiyonu geliştirilmiş ve 01.09.2016 tarihi itibarıyla bu uygulama da devreye alınmıştır.

• Gelinecek durum itibarıyla, Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Doğrudan temin kayıt formu" başlıklı 30.9.2'nci maddesi çerçevesinde, EKAP üzerinde 01.09.2016 tarihinde devreye alınan doğrudan temin bilgi girişi ekranı kullanılarak bu alımların, takip eden ayın onuncu gününe kadar alım ve kalem bazında EKAP'ta kayıt altına alınması zorunludur.