



REŞAT BAĞCIOĞLU

TÜRK İHRACATÇISININ DOSTU TÜRK EXIMBANK'IN KREDİLERİ

Belirsizlik ve Risk Ortamında Pazarlık, Tehditler ve Etik

Prof. Dr. Murat ERDAL

TİCARETTE DİJİTAL DÖNÜŞÜM

Sedat KOCABIYIK



Sürdürülebilirlikte Döngüsel Ekonomi ve Yeşil Yönetim

Dr. Gözde MERT

**Avrupa Birliği'nin
"Fit for 55" Paketi**

Dilek AŞAN

**İş Sözleşmesine Konulan Rekabet
Yasağı, Hangi Hallerde Sona Erer ?**

Lütfi İNCİROĞLU

**Kamu İhale Mevzuatında
Yaklaşık Maliyet**

Mehmet ATASEVER



TÜM İHALE SÜREÇLERİNİZDE UZMAN
EKİBİMİZLE HER ZAMAN SİZLERLEYİZ

**KAMU İHALE
SÜREÇLERİNİZDE
YOL ARKADAŞINIZ**



05527265296



danismanlik@simdata.org



www.simdata.org



- **Günlük İhale Takibi**
- **Fiyat Ve Pazar Analizleri**
- **İhale Teklif Dosyasının Hazırlanması**
- **Tüm İhale Sürecinde Sürekli Danışmanlık**
- **Şikayet Ve İtirazen Şikayet Dosyalarının Hazırlanması**
- **Mücbir Sebep Başvurularının Hazırlanması**
- **Kamu İhale Eğitimleri**



Mehmet ATASEVER
Bürokrat/KİK Eski Üyesi/Akademisyen
Mhatasever@gmail.com
Mehmetatasever.org

KAMU İHALE MEVZUATINDA YAKLAŞIK MALİYET

4734 sayılı Kanun'un "Yaklaşık maliyet" başlıklı 9'uncu maddesinde yer alan hüküm göz önünde bulundurularak yaklaşık maliyetin tespit edilmesi gerekmektedir. İdarelerce ihale konusu için en uygun fiyatla temin edilebilmesi, o için bedelinin doğru tahmin edilmesine bağlıdır. Bu nedenle yaklaşık maliyetin gerçek piyasa fiyatını yansıtacak şekilde belirlenmesi önemlidir.

Yaklaşık Maliyetin Tespiti;

- a) İhale konusu iş için belirlenen yaklaşık maliyete göre işin ödeneğinin yeterli olup olmadığının tespiti,
- b) İhale usulünün belirlenmesi,
- c) İhale ilan sürelerinin belirlenmesi,
- d) İhalelerde istenilen, isteklilerin teklifleri kapsamında idareye sunmaları gereken yeterlik kriterlerinin belirlenmesi,
- e) İhalelere yerli isteklilerin katılıp katılmayacağına ilişkin düzenlemelerin yapılması,
- f) İhaleye teklif sunan isteklilerin teklif bedellerinin gerçek piyasa fiyatını yansıtmadığı hususunda bir değerlendirme yapılması,
- g) İhaleye teklif sunan isteklilerin teklif bedellerinin aşırı düşük olup olmadığının tespit edilmesi, bakımlarından önemlidir

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu hükümleri çerçevesinde ihtiyaçların uygun şartlarda ve zamanında karşılanmasının en önemli etkenlerinden birisi de alım konusu için yaklaşık maliyetinin gerçekçi ve piyasa şartlarına uygun olarak belirlenmesidir. 4734 sayılı Kanuna dayanılarak Kamu İhale Kurumu'nca yayımlanan ihale uygulama yönetmeliklerinde ve Kamu İhale Genel Tebliği'nde yaklaşık maliyetin nasıl tespit edileceği ve dikkat edilecek hususlar ayrıntılı olarak belirtilmiştir. Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Yaklaşık maliyetin hesaplanmasına esas miktar ve fiyatların tespiti" başlıklı 8'inci maddesinde de idarelerin, yaklaşık maliyetin hesaplanabilmesi için öncelikle ihale konusu hizmeti oluşturan iş kalemleri veya gruplarını ve bunlara ilişkin miktarları tespit edecekleri, bu amaçla, idare tarafından gerek duyulduğunda, mevzuatta belirtilen esas ve usuller çerçevesinde miktar araştırması da yapılabileceği hükme bağlanmıştır.

Yaklaşık Maliyetin Gizliliği;

Yaklaşık maliyetin gizliliği 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunun 9'uncu maddesi kapsamında; "...Yaklaşık maliyete ihale ve ön yeterlik ilânlarında yer verilmez, isteklilere veya ihale süreci ile resmi ilişkisi olmayan diğer kişilere açıklanmaz." şeklinde tanımlanmıştır. Yaklaşık maliyetin gizliliği 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunun 62'nci maddesinin (d) bendi kapsamında ise; "İdarelerce bütçesinin programlanmasında, ihalede ise isteklilerce verilen tekliflerin karşılaştırılmasında kullanılmak üzere tespit edilen yaklaşık maliyet isteklilere duyurulmaz." Hükümü yer almaktadır. Yaklaşık maliyetin gizliliği kuralı ile isteklilerin kendi şartlarını dikkate alarak gerekli çalışmalar yapması ve tekliflerini kendi iradeleriyle oluşturmaları ve İdarelerin, maliyet tahminlerini mukayese edebilmesi amaçlanmaktadır. İhale süreci ile resmi ilişkisi olan kişiler, yaklaşık maliyeti tespit etmek ile görevlendirilenler, ihale yetkilisi ve İhale komisyonu üyeleri yaklaşık maliyeti bilirler.

Yaklaşık Maliyetin Hesaplanmasına Esas Miktar ve Fiyatların Tespiti;

İdareler, yaklaşık maliyetin hesaplanabilmesi için öncelikle ihale konusu hizmeti oluşturan iş kalemlerini veya gruplarını ve bunlara ilişkin miktarları tespit ederler. Bu amaçla, idare tarafından gerek duyulduğunda, aşağıda belirtilen esas ve usuller çerçevesinde miktar araştırması da yapılabilir. Yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde;

- a) Kamu kurum ve kuruluşlarınca işin niteliğine göre belirlenmiş fiyatlar,
- b) İhaleyi yapan idare veya diğer idarelerce gerçekleştirilmiş aynı veya benzer işlerdeki fiyatlar,
- c) İlgili odalarca belirlenmiş fiyatlar,

- d) İhale konusu işi oluşturan iş kalemlerine veya gruplarına ilişkin olarak piyasadaki yapılacak fiyat araştırması kapsamında elde edilecek fiyat tekliflerinin aritmetik ortalaması alınmak suretiyle ya da konusunda uzman bilirkişi ve ekspertizlerden soruşturularak oluşturulan fiyatlar,
- e) İhale konusu işe ilişkin olarak Sağlık Uygulama Tebliğinde yer alan fiyatlardan KDV veya farklı nitelikteki diğer giderler indirilmek suretiyle bulunan fiyatlar, esas alınır.

İdareler yaklaşık maliyete ilişkin fiyatların tespitinde, yukarıda sayılan (a), (b), (c), (ç) ve (d) bentlerinde belirtilen fiyatların birini, birkaçını veya tamamını herhangi bir öncelik sırası olmaksızın kullanabilirler.

Fiyat araştırması için yapılan çalışmalarda fiyat sorulacak kişi ve kuruluşlara yazılan yazıda fiyatı tespit edilecek iş grubu veya iş kaleminin ayrıntılı özelliklerine yer verilir. Fiyat istenecek kişi ve kuruluşlara aynı koşulları taşıyan yazılarla başvurulur ve fiyatlar KDV hariç istenir. İstenen özellikleri taşımayan veya gerçek piyasa rayıçlarını yansıtmadığı düşünülen fiyat bildirimleri ve proforma faturalar değerlendirmeye alınmaz ve buna ilişkin gerekçeler yaklaşık maliyet hesap cetvelinde gösterilir.

Özelliği bulunan hizmet alımlarında; önceki yıllarda bitirilmiş benzer nitelikteki işlerde oluşan fiyatların piyasa fiyatları ile karşılaştırılması suretiyle bulunan fiyatlar veya benzer nitelikteki hizmetlerde uzmanlık ve deneyimini kanıtlamış kamu ve özel sektör kuruluşları ile gerçek kişilerden soruşturularak oluşturulan fiyatlar kullanılabilir. Yapılan her türlü araştırmaya rağmen fiyatın tespit edilemediği veya tespit edilen fiyatların rayıçları yansıtmadığının anlaşıldığı durumlarda; idarece resen fiyat belirlenir ve gerekçesi yaklaşık maliyet hesap cetvelinde gösterilir.

İdareler, gerçek piyasa fiyatlarını yansıtmayan ve yaklaşık maliyetin hesaplanmasında hatalara sebep olabilecek fiyat bildirimlerini ve proforma faturaları değerlendirmeye almaz. İdare geçmiş yıl fiyatlarını dikkate alarak bunları TÜFE/ÜFE/ Döviz kuru artışı gibi resmi hesaplar ile güncelleyebilir ve verilen proforma fiyat tekliflerini kontrol edebilir. İdare ürüne ait maliyet bileşenlerini kullanarak kendisi de yaklaşık maliyet fiyatlarını hesaplayabilir.

İhale konusu işin bir kısmına teklif verilmesinin mümkün olduğu hallerde, yaklaşık maliyet her bir kısım için ayrı ayrı olmak üzere işin tamamı dikkate alınarak hesaplanır.

Ön ilan yayımlanmadan önce tahmini alım miktarı esas alınarak hesaplanan yaklaşık maliyet, ihale veya ön yeterlik ilanı öncesi alım miktarı ve diğer hususlar göz önünde bulundurularak yeniden hesaplanabilir.

İhale konusu işte kullanılacak malzeme, araç, teçhizat, makine ve ekipman gibi unsurların idare tarafından verilmesi durumunda; yaklaşık maliyet, bu unsurların bedeli hariç tutularak hesaplanır ve bu unsurların listesi yaklaşık maliyet hesap cetvelinin ekine konulur.

İhale komisyonu tarafından yaklaşık maliyet teklif fiyatları ile birlikte açıklanır. Pazarlık usulü ile yapılan ihalede ise yaklaşık maliyet, son yazılı fiyat teklifleri ile birlikte açıklanır. Bu aşamadan önce yaklaşık maliyet açıklanamaz ve ilan edilemez.

Yaklaşık maliyetin idarelerce hesaplanması esastır. Ancak, işin özelliğinden dolayı, idarelerce hazırlanmasının mümkün olmaması sebebiyle teknik şartnamenin danışmanlık hizmeti alınarak hazırlanması durumunda, bu kapsamda yaklaşık maliyet de aynı danışmanlık hizmet sunucusuna hesaplatılabilir.

İhale komisyonu, yaklaşık maliyetin ihale tarihine kadar geçen sürede değişikliğe uğradığını belirlemesi durumunda; değişikliğin gerekçelerini belirtmek suretiyle güncellediği yaklaşık maliyeti dikkate alır. Ancak hizmet alımı ihalelerinde yaklaşık maliyetin güncellenmesi ayrıca asgari ücret ve diğer işçilik maliyetlerinde ilgili mevzuatından kaynaklanan değişiklikler nedeniyle yaklaşık maliyetin ihale tarihine kadar geçen sürede değişikliğe uğradığının belirlenmesi durumunda, gerekçesi belirtilmek suretiyle ihale komisyonu tarafından, bu maliyetler dikkate alınarak yapılır.

