

- 11 ARALIK 2019 LOJİSTİK VE DEPO YÖNETİMİ ZİRVESİ -

**Buyer
Network**

İş ve Ticaret
Platformu

ISSN 2149-1232
FİYAT 20 TL

www.satinalmadergisi.com
Satınalma
www.BuyerNetwork.net

Satınalma ve Tedarik Zinciri Yöneticilerinin Dergisi

Yıl: 7 Sayı: 84 | ARALIK 2019

Satınalma ve Tedarik Zinciri Yönetiminin En İyileri 2019

Sektör Yöneticileri ve Firmalar Bu Konferansta Buluştu



Tedarik Zinciri Süreçlerinde “Uyum Politikaları”

Selen GÖRSEV

Turquality’de Satınalmanın Yeri

Hakan AYTEKİN

**Başarılı Bir Satınalma Organizasyonu
için Araçlar ve Performans Kriterleri**

Özgür KARABULUT



Mehmet ATASEVER
Kamu İhale Kurumu
Kurul Üyesi
mhatasever@gmail.com

SAĞLIK İŞLETMELERİNDE SATINALMA İŞLEMLERİNİN ÇEŞİTLERİ

Türkiye’de satınalma ve tıbbi tedarik zinciri yönetimini ana hatlarıyla iki türlü sınıflandırmak mümkündür. Bunlar;

- Özel sağlık işletmelerinin satınalma ve tıbbi tedarik yönetimi,
- Kamu sağlık işletmelerinin satınalma ve tıbbi tedarik yönetimidir.

Özel sektör sağlık işletmeleri ihtiyaçlarını tamamen serbest piyasa şartlarına göre temin etmekte olup, genel düzenlemeler dışında özel sağlık işletmelerini kısıtlayan herhangi bir mevzuat söz konusu değildir. Özel sağlık işletmelerinin satınalma ve tıbbi tedarik yönetimindeki becerisi; mali gücü, geri ödeme kabiliyeti, piyasadaki kredibilitesi, satınalma birimlerinin yeteneği gibi şartlara göre, farklılık gösterir.

Kamu sağlık işletmeleri ise ihtiyaçlarını temin ederken birçok mevzuat sınırlaması ile karşı karşıyadır. Kamu sağlık işletmelerinin ihtiyaç temininde uyması gereken temel mevzuatları şu şekilde sıralayabiliriz.

- 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu,
 - 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu,
 - 5018 Sayılı Mali Kontrol ve Yönetim Kanunu,
 - 209 Sayılı Sağlık Bakanlığına Bağlı Sağlık Kurumları İle Esenlendirme (Rehabilitasyon) Tesislerine Verilecek Döner Sermaye Hakkında Kanun,
 - 6085 Sayılı Sayıştay Kanunu,
 - 5510 Sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu,
 - 6428 Sayılı Kamu Özel İşbirliği Kanunu,
 - 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu,
 - 3359 Sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu,
 - 4703 Sayılı Ürünlerle İlişkin Teknik Mevzuatın Hazırlanması ve Uygulanmasına Dair Kanun.
 - 6098 sayılı Türk Borçlar Kanunu
 - 2547 Sayılı Yükseköğretim Kanunu
 - 5070 Sayılı Elektronik İmza Kanunu
 - 7201 Sayılı Tebligat Kanunu
 - Bütçe Kanunları
- Kamu sağlık işletmeleri gerek satınalma ve

tedarik zinciri gerekse lojistik ve stok yönetiminde en önemlileri yukarıda sayılan kanun ve bunlara dayanılarak çıkarılan ikincil mevzuatlara uymak zorundadır.

Kamu sağlık işletmelerinde satınalma işlemleri genel olarak 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve bunlar esas alınarak çıkarılan ikincil mevzuatlara göre yapılır. Öte yandan söz konusu kamu ihale mevzuatına konulan istisnalar veya kamu ihale mevzuatı dışında yapılan kanuni düzenlemeler kamu sağlık işletmelerinin farklı şekillerde ihtiyaçlarını karşılanmasının önu açılmıştır.

Kamu sağlık işletmelerinde satınalma işlemlerini genel olarak şu şekilde sınıflandırabiliriz.

1. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu’nda Belirtilen İhale Usullerine Göre Yapılacak Satınalma İşlemleri

Genel kural olarak, kamu sağlık işletmeleri satınalma işlemlerini 4734 sayılı kamu ihale mevzuatına göre yapmak ve bu alımlara ilişkin sözleşmeleri 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa göre yürütmek zorundadır. 4734 Sayılı Kanunun 2. maddesi olan kapsam maddesinin (a) bendine göre Genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri ile özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı; döner sermayeli kuruluşlar, birlikler (meslekî kuruluş şeklinde faaliyet gösterenler ile bunların üst kuruluşları hariç), tüzel kişiler kullanımında bulunan her türlü kaynaktan karşılanan mal veya hizmet alımları ile yapım işlerinin ihaleleri 4734 sayılı Kanun hükümlerine göre yürütmek zorundadır.

Yukarıdaki maddeden anlaşılacağı üzere kamu sağlık işletmeleri bu konu ile ilgili istisna veya özel düzenleme yapılmamış ise satınalma işlemlerini kamu ihale mevzuatı çerçevesinde yürütmelidir.

Uygulamada kamu sağlık işletmelerinin alımlarının büyük bir kısmı 4734 sayılı Kanun çerçevesinde belirtilen ihale usullerine göre yapılmaktadır.

4734 sayılı Kanununun 18. maddesinde sayılan ihale usulleri şunlardır;

- Açık ihale usulü
- Belli istekliler arasında ihale usulü
- Pazarlık usulü

Kamu sağlık işletmelerince 4734 sayılı Kanuna göre yapılacak ihalelerde, açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü temel usullerdir. Diğer ihale usulleri 4734 sayılı Kanunda belirtilen özel hallerde kullanılabilir.

2. 4734 Sayılı Kanun'un 22. Maddesine Göre Doğrudan Temin Usulü İle Yapılacak Satınalma İşlemleri

Kamu sağlık işletmelerince 4734 Sayılı Kanun'un 22. maddesinde belirtilen hallerde ihtiyaçların ilân yapılmaksızın ve teminat alınmaksızın doğrudan temini usulü ile karşılanması mümkündür.

3. 4734 Sayılı Kanun'daki Sayılan Diğer Alım Yöntemleri İle Yapılacak Satınalma İşlemleri

Kamu sağlık işletmelerince 4734 Sayılı Kanun'da sayılan aşağıdaki yöntemlere uygun olarak ihtiyaçların karşılanması mümkündür.

- Elektronik İhale (4734, 2002: Ek Md.1)
- Elektronik Eksiltme (4734, 2002: Ek Md.2)
- Çerçeve Anlaşmalar (4734, 2002: Ek Md.2)
- Dinamik Alım Sistemi (4734, 2002: Ek Md.4)
- Birden Fazla İdarenin Ortak İhtiyaçları İçin İhale Yapılması (4734, 2002: Ek Md.7)
- Finansal Kiralama (4734, 2002: Ek Md.6)
- Tasarım Yarışmaları (4734, 2002: Md. 23);
- Bölgesel Kalkınma, Stratejik Sektörlerin Ve Teknoloji Transferine Dayalı Yerli Üretim Geliştirilmesi (4734, 2002: Ek Md. 9)

4. 4734 Sayılı Kanun'un 3. Maddesine Göre İstisna Yöntemler ile Yapılacak Satınalma İşlemleri

4734 sayılı Kanununun 3. Maddesinde sayılan kurumlardan veya bu maddeye göre yapılan

düzenlemelere uygun olarak 4734 sayılı Kanuna tabi olmadan satınalma işlemleri yapılabilir.

- 4734 Sayılı Kanun'un 3/b Maddesine Göre Özel Güvenlik İşlemi Gerektiren Satınalma İşlemleri
- 4734 Sayılı Kanun'un 3/c Maddesine Göre Uluslararası Anlaşmalar Gereği Sağlanan Dış Finansman Yapılacak Satınalma İşlemleri
- 4734 Sayılı Kanun'un 3/e Maddesine Göre İstisna Alımlar Kapsamında Yapılacak Satınalma İşlemleri
- 4734 Sayılı Kanun'un 3/e Maddesine Göre Sağlık Market Uygulamaları Kapsamında DMO'dan Yapılacak Satınalma İşlemleri
- 4734 Sayılı Kanun'un 3/f Maddesine Göre Ar-Ge İhtiyaçlarının Karşlanması
- 4734 Sayılı Kanun'un 3/h Maddesine Göre Yapılacak Satınalma İşlemleri
- 4734 Sayılı Kanun'un 3/u Maddesi Sanayi İş birliği Projeleri Kapsamında Yapılacak Satınalma İşlemleri

5. Diğer Kanunlara Göre Yapılacak Satınalma İşlemleri

- 209 Sayılı Döner Sermaye Kanununa Göre Yapılacak Satınalma İşlemleri
- 6428 Sayılı Kamu Özel İş birliği Kanunu Çerçevesinde İhtiyaçların Karşlanması
- 2547 Sayılı Yüksek Öğretim Kanunu Çerçevesinde Kamu Üniversite Sağlık İşletmelerinin İhtiyaçların Karşlanması
- 1 ve 4 No'lu Cumhurbaşkanlığı Karamamelerine Göre Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kurumlarının Tıbbi Ürün ve Hizmetlerin Üretimini Teşvik Edilmesi İle İlgili Yetkisi
- 1 No'lu Cumhurbaşkanlığı Karamamesininin 380. Maddesine Göre Sağlık Bakanlığının Serbest Sağlık Bölgesi Kurabilme Yetkisi
- 5018 Sayılı Kanun'un Geçici 19. Maddesine Göre Sağlık Bakanlığının Yerli Üretimi Geliştirme İçin 7 Yıllık Satınalma Yapılabilmesi

Kaynak: Atasever, M. (2019), Kamu ve Özel Sağlık İşletmelerinde Satınalma, Tedarik Zinciri, Lojistik, Stok, Depo ve Taahhüt Yönetimi, Ankara

